

**Мария ТИМОШЕНКО**, к.э.н., доцент, заведующая кафедрой мировой и национальной экономики, УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации» Республика Беларусь, 246029, г. Гомель, проспект Октября, 50, [mv\\_timoshenko@mail.ru](mailto:mv_timoshenko@mail.ru), (0232)50-04-36

### ЕДИНЫЙ РЫНОК ТРУДА КАК ЭЛЕМЕНТ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОВЕСТКИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Данная статья рассматривает формирование единого рынка трудовых ресурсов в рамках Евразийского экономического союза важнейшее условие успеха интеграционных процессов, мощный импульс создания условий для стабильного развития экономик государств-членов ЕАЭС в интересах повышения жизненного уровня, роста занятости и социальной стабильности евразийского интеграционного объединения. В статье автор рассматривает указанную проблематику и смежные вопросы.

**Ключевые слова:** рынок труда, интеграция, трудовые мигранты, ЕАЭС.

**Мария ТИМОШЕНКО**, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, «Беларуссиялық сауда-экономикалық тұтыну кооперациясы университеті» ЕЭ, Әлемдік және ұлттық экономика кафедрасының меңгерушісі, Беларусь Республикасы, 246029, Гомель қ., Октябрь даңғылы, 50, [mv\\_timoshenko@mail.ru](mailto:mv_timoshenko@mail.ru), (0232) 50-04-36

### ЕҢБЕК НАРЫҒЫ ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ КҮН ТӘРТІБІНІҢ ЭЛЕМЕНТІ РЕТІНДЕ

Бұл мақалада Еуразиялық экономикалық одақ шеңберінде бірыңғай еңбек нарығының қалыптасуы, интеграциялық үдерістердің сәттілігінің маңызды шарты, ЕАЭО мүше-мемлекеттерінің экономикасын жақсарту мүдделерінде экономиканың тұрақты дамуына жағдай жасау үшін қуатты серпін қарастырылады. өмір деңгейі, жұмыспен қамтудың өсуі және еуразиялық интеграциялық бірлестіктің әлеуметтік тұрақтылығы. Мақалада автор көрсетілген проблемалар мен байланысты мәселелерді қарастырады.

**Түйінді сөздер:** еңбек нарығы, интеграция, еңбек мигранттары, ЕАЭО.

**Maria TIMOSHENKO**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of World and National Economy, EE "Belarusian Trade and Economic University of Consumer Cooperation" Republic of Belarus, 246029, Gomel, October Avenue, 50, [mv\\_timoshenko@mail.ru](mailto:mv_timoshenko@mail.ru), (0232) 50-04-36*

### SINGLE LABOR MARKET AS AN ELEMENT OF THE INTEGRATION AGENDA OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

This article examines the formation of a single labor market within the Eurasian Economic Union, the most important condition for the success of integration processes, a powerful impetus to create conditions for the stable development of the economies of the EAEU member states in the interests of improving living standards, employment growth and social stability of the Eurasian integration association. In the article, the author examines the specified problems and related issues.

**Keywords:** labor market, integration, labor migrants, EAEU.

Процессы региональной экономической интеграции имеют высокую значимость для реализации национальных интересов участвующих стран с позиции устранения многочисленных препятствий для международных торговых взаимоотношений и трансграничного движения факторов

производства. Для Республики Беларусь, имеющей высокую степень открытости экономики, вопросы участия в региональных объединениях являются особенно актуальными, что предопределяет активную позицию страны как инициатора и участника интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Не умаляя ключевой роли торгово-экономических целей интеграции Евразийского экономического союза (ЕАЭС) для развития национальных экономик стран-участниц, на наш взгляд, важно уделить пристальное внимание социально-экономическим аспектам интеграционной повестки, в частности, проблемам выработки согласованной миграционной и социальной политики. Интегрированный рынок труда ЕАЭС формируется потоками внутри региональной международной трудовой миграции.

Несмотря на ряд введенных в последнее время ограничений на межстрановые

перемещения граждан, вызванных борьбой с распространением коронавирусной инфекции, создание единого миграционного пространства выступает важнейшим фактором, обеспечивающим рациональное использование трудовых ресурсов евразийского региона, увеличение занятости и повышение уровня жизни населения стран-участниц.

Анализ динамики миграционных процессов (таблица 1) свидетельствует об увеличении потоков официальной трудовой миграции на пространстве ЕАЭС.

Таблица 1 – Численность прибывших трудовых мигрантов из стран ЕАЭС в 2012-2019 гг., чел.<sup>1</sup>

Страна <sup>2</sup>	Год							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Армения					2199	2415	2970	3395
Беларусь	1531	2261	6015	3317	2947	3223	5012	7861
Казахстан	7458	8449	10340	16349	25447	20185	34619	39978
Россия	415678	540819	711318	933103	741105	821945	806058	963780

Примечания:

<sup>1</sup> Рассчитано на основе: [1].

<sup>2</sup> Данные по Кыргызстану не опубликованы.

Так в 2019 г. количество прибывших трудовых мигрантов в Армению из союзных стран-партнеров выросло в сравнении с 2016 г. более чем в полтора раза. С момента формирования Евразийского экономического пространства и вступления в силу нормативных документов, создающих основу для свободного движения капитала и рабочей силы, численность прибывших на территорию Беларуси и Казахстана зарегистрированных трудовых мигрантов из других стран-участниц увеличилась более чем в пять раз, а число прибывших в Россию – в 2,3 раза. Отметим, что объемы незарегистрированной трудовой миграции на пространстве ЕАЭС многократно выше.

В структуре прибывших в Армению трудовых мигрантов преобладают граждане России (96,9% в 2019 г.). Это же характерно и для структуры въехавших в другие страны ЕАЭС:

доля граждан России, прибывших для трудоустройства в Беларусь, составила 85,8% от общей численности мигрантов из ЕАЭС, в Казахстан – 75,4%. Значительную долю среди прибывших трудовых мигрантов в Казахстан составляют также выходцы из Кыргызстана (14,5% в 2019 г.). В структуре прибывших из стран ЕАЭС трудовых мигрантов в Россию 47,1% составляют граждане Кыргызстана, 21,8% – граждане Армении.

Очевидно, что миграционные процессы в ЕАЭС имеют различную страновую результативность. Центром притяжения трудовых ресурсов в рамках интеграционного блока является Российская Федерация, как государство, в котором отмечается более высокий уровень оплаты труда работников (таблица 2).

Таблица 2 – Среднемесячная заработная плата работников стран ЕАЭС в 2012-2019 гг., долл. США<sup>1</sup>

Страна	Год							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Армения	350	358	381	359	363	368	358	380
Беларусь	439	564	590	413	361	426	476	523
Казахстан	679	717	675	568	418	463	472	488
Кыргызстан	228	234	229	209	212	228	239	247
Россия	857	936	856	561	549	671	699	740

Примечание – Составлено на основе [2, с. 62; 3, с. 80].

Следует отметить, что Договором о Евразийском экономическом союзе в значительной мере были сформированы нормативно-правовые основы регулирования трудовой миграции и функционирования евразийского рынка труда. Так раздел XXVI Договора включает ряд положений, декларирующих свободу перемещения граждан стран-участниц ЕАЭС при осуществлении ими трудовой деятельности и членов их семей на территории союза [4]. При этом мигрантам не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в странах-участницах. Продекларировано взаимное признание документов об образовании, выданных учреждениями образования государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Помимо этого граждане стран регионального блока, прибывшие с целью трудоустройства на территорию другой страны ЕАЭС, а также члены их семей, освобождены от постановки на учет (регистрации) в течение 30 суток с даты въезда [4]. Вопросы более длительного пребывания без регистрации граждан стран-участниц на территории союза могут регулироваться двусторонними международными договорами.

Статьей 98 Договора о Евразийском экономическом союзе предусмотрено осуществление социального обеспечения (кроме пенсионного) трудовых мигрантов стран-участниц на таких условиях и в таком порядке, как для граждан принимающей страны. Дети трудовых мигрантов имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с национальным законодательством принимающей страны ЕАЭС [4].

В конце декабря 2019 г. было принято Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, которое имеет важное значение с позиции социального страхования и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов. Данным соглашением установлены равные пенсионные права для трудящихся и граждан принимающей страны-участницы ЕАЭС [5]. Каждое государство определяет право на пенсию и исчисляет ее размер в соответствии со своим национальным законодательством. Для этого предусмотрено суммирование страхового стажа за весь период трудовой деятельности на территории ЕАЭС. Принятие и ратификация

странами участницами данного соглашения явились дополнительным шагом к формированию общего регионального рынка труда и выработке единого комплекса социальной защиты трудящихся-мигрантов.

Несмотря на значительный объем проведенной странами-участницами ЕАЭС работы по формированию единых правил функционирования рынка труда, остаются нерешенными некоторые проблемные аспекты, сдерживающие мобильность трудовых ресурсов.

Так, имеют место значительные препятствия для академической мобильности и трудоустройства научных кадров и работников сферы высшего образования, имеющих ученые степени и звания. В настоящее время действуют изъятия к Договору о Евразийском экономическом союзе в части прохождения в государстве трудоустройства национальной процедуры признания документов о наличии ученой степени и ученого звания (нострификации).

Несмотря на то, что Приложением №30 к Договору о Евразийском экономическом союзе регламентировано оказание мигрантам бесплатной скорой медицинской помощи в таком же порядке как для граждан принимающей страны, остаются нерешенными вопросы предоставления обязательного медицинского страхования трудящимся стран-участниц и членам их семей.

Остаются препятствия в допуске трудовых мигрантов из стран-участниц к работе в качестве водителей на территории других государств ЕАЭС.

Помимо этого нерешенными остаются вопросы создания единых на территории ЕАЭС подходов в организации иммиграционного контроля, легализации трудовой деятельности незаконных мигрантов, унификации визовой политики в отношении третьих стран и др.

Не менее проблемным является вопрос создания институтов, регулирующих трудовую миграцию внутри интеграционной группировки и обеспечивающих единый статистический учет трудовых мигрантов на территории ЕАЭС.

Решению перечисленных и других проблем формирования единого рынка труда на пространстве Евразийского экономического союза будет, по нашему мнению, содействовать дальнейшая гармонизация миграционного законодательства стран-участниц, в том числе разработка единой концепции миграционной политики в ЕАЭС, в рамках которой могут быть согласованы основные цели, задачи, приоритеты

регулирования миграции на наднациональном уровне, разработаны целенаправленные мероприятия, адекватные сложившимся экономическим условиям, демовоспроизводственным процессам, тенденциям и перспективам миграционной подвижности населения стран-участниц.

Представляется весьма важным создание доступной для граждан стран ЕАЭС единой информационной базы по вопросам миграции в рамках объединения (в т. ч. с целью временного трудоустройства), оформления необходимых документов, пребывания, регистрации, натурализации и др. Расширение осведомленности населения о законодательных, процедурных нормах миграции и трудоустройства позволит сократить в ЕАЭС число трудовых мигрантов, находящихся вне правового поля.

Следует принять меры по формированию и развитию инфраструктуры общего рынка труда, в частности, на первоначальном этапе целесообразно предусмотреть содействие национальных служб занятости в поиске вакансий в других странах ЕАЭС для продолжительно ищущих работу безработных, осуществление ими консультативной, информационной, технической поддержки трудовых мигрантов; а в последующем – организовать работу наднациональной биржи труда, что позволит рационально использовать трудовой потенциал стран ЕАЭС, скоординировать регулирующие воздействия в сфере миграции с учетом решения различных проблем развития стран.

Важным представляется межстрановая унификация и совершенствование статистического инструментария для учета, обобщения и предоставления заинтересованным органам данных о количестве первичных и повторных (с учетом сроков продлений) разрешений на временное пребывание и проживание, а также о трудоустройстве мигрантов из стран-участниц ЕАЭС на территории интеграционного объединения. Это расширит информированность регулирующих органов о численности иностранцев, одновременно легально находящихся на территории союза, в том числе по странам, регионам и отраслям, что немаловажно для мониторинга миграционной ситуации и выявления возможностей и угроз, формируемых миграцией трудовых ресурсов, для экономического развития интеграционного блока.

Поскольку одним из источников развития трудового потенциала является система

образования и подготовки кадров, то с позиции формирования интегрированного рынка труда в ЕАЭС целесообразно уделить внимание унификации механизмов профессионального обучения, гармонизации профессиональных и образовательных стандартов и в перспективе – созданию единой образовательной среды. На наш взгляд, следует предпринимать шаги по реализации инфраструктурных инновационных и образовательных проектов, обеспечивающих развитие единого рынка труда высококвалифицированных специалистов. Важную роль в этом могут сыграть создаваемые в настоящее время международные сетевые научно-образовательные структуры.

### Список литературы:

1. Сведения о численности граждан государств-членов Евразийского экономического союза, въехавших в страну (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация) для осуществления трудовой деятельности за период с 2012 года по I полугодие 2020 года / Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/migration/tm/Documents/Сведения%20о%20численности%20трудящихся%20в%202012%20год%20-%20I%20полугодие%202020%20года.pdf>. – Дата доступа: 02.01.2020.
2. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2017. – 413 с.
3. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2020. – 445 с.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе: вступ. в силу 1 января 2015 г. / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176>. – Дата доступа: 02.01.2020.
5. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза: принято 20 декабря 2019 г. / Правовой портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01424533/itia\\_13012020](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01424533/itia_13012020). – Дата доступа: 02.01.2020.

### References:

1. Svedeniia o chislennosti grazhdan gosudarstv-chlenov Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuz, vieekhavshikh v stranu (Respublika Armeniia, Respublika Belarus, Respublika Kazakhstan, Kyrgyzskaia Respublika, Rossiiskaia Federatsiia) dlia osushchestvleniia trudovoi deiatelnosti za period s 2012 goda po I polugodie 2020 goda / Evraziiskaia ekonomicheskaiia komissiia [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/migration/tm/Documents/Svedeniia%20o%20chislennosti%20trudiashchikhsia%20%202012%20god%20-%20I%20polugodie%202020%20goda.pdf>. – Data dostupa: 02.01.2020.

2. Statisticheskii ezhegodnik Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuz / Evraziiskaia ekonomicheskaiia komissiia. – M.: 2017. – 413 s.

3. Statisticheskii ezhegodnik Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuz / Evraziiskaia ekonomicheskaiia komissiia. – M.: 2020. – 445 s.

4. Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskome soiuz: vstup. v silu 1 ianvaria 2015 g. / Natsionalnyi pravovoi Internet-portal Respubliki Belarus [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176>. – Data dostupa: 02.01.2020.

5. Soglashenie o pensionnom obespechenii trudiashchikhsia gosudarstv-chlenov Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuz: priniato 20 dekabria 2019 g. / Pravovoi portal Evraziiskogo ekonomicheskogo soiuz [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01424533/itia\\_13012020](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01424533/itia_13012020). – Data dostupa: 02.01.2020.

